



UCHWAŁA Nr V-00310-21/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 07 grudnia 2018 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Lipsk na 2019 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

P. Szafran

12-12-2018, 8

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Burmistrza Lipska projekt uchwały budżetowej Gminy Lipsk na 2019 rok, wskazując jednocześnie na uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu;
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez gminę w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Lipsk na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przyjętym Zarządzeniem Nr 478/18 Burmistrza Lipska z dnia 13 listopada 2018 r. (data wpływu: 16.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2019-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 477/18 Burmistrza Lipska z dnia 13 listopada 2018 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem

dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody i wydatki ujęte w części normatywnej projektu są zgodne z wielkościami wykazanymi w załącznikach Nr 1 i 2 do projektu uchwały.

Zgodnie z projektem budżetu na 2019 r. Gmina Lipsk planuje budżet w następujących wielkościach:

- dochody ogółem 22.360.987 zł, w tym: bieżące 20.296.589 zł, majątkowe 2.064.398 zł;
- wydatki ogółem 22.530.135 zł, w tym: bieżące 19.475.543 zł, majątkowe 3.054.592 zł.

Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 169.148 zł, zgodnie z § 6 treści normatywnej projektu uchwały, zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Gmina planuje spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 498.600 zł z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 420.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych oraz wolnych środków w kwocie 76.800 zł. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 767.748 zł (kredyty i pożyczki – 420.000 zł, wolne środki – 247.748 zł, przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań zrealizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 100.000 zł), natomiast łączna kwota planowanych rozchodów wynosi 598.600 zł (spłata kredytów i pożyczek – 498.600 zł, pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 100.000 zł), co jest zgodne z zał. Nr 5 do projektu uchwały.

Z dokonanej analizy danych sprawozdawczych (bilans wykonania budżetu za 2017 rok, na dzień 31.12.2017 r.) wynika, że gmina posiadała wolne środki w kwocie 659.206,94 zł. Z przewidywanego wykonania roku 2018 określonego w zał. Nr 1 do projektu uchwały WPF wynika, że budżet zostanie wykonany z deficytem w kwocie 1.877.195 zł, ponadto gmina wykazuje w przychodach kredyty w wysokości 3.200.000 zł (kol. 4.3) oraz dokonuje spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.487.397 zł. Z danych dotyczących przewidywanego wykonania za rok 2018 wynika, iż zrealizowanych w 2018 roku deficyt ma być niższy od planowanego. Wobec powyższego Gmina będzie miała możliwość zaangażowania wolnych środków w projekcie budżetu 2019 roku w kwocie 247.748 zł, jeżeli wypracowanie w roku 2018 faktycznego deficytu będzie na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 821.046 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2019-2030 wynika, że w 2019 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta na rok 2019 wynosi 2,92% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r. stanowiącym 3,66% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 3,86%). Skład Orzekający zauważa, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a planowanym wskaźnikiem spłaty w 2019 roku oscyluje poniżej jednego punktu i wynosi odpowiednio: 0,94%.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały budżetowej zwraca uwagę na potrzebę stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie wypracowania planowanych nadwyżek budżetu i nadwyżek operacyjnych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska

