

P. A. Nieścier
P. A. Kudrej
10.1.17



UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-5/2017

z dnia 4 stycznia 2017 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
na 2017 rok Gminy Lipsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując na uwagę zawartą w uzasadnieniu,**
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2017 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XVIII/121/16 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 19 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2017-2025,
- Uchwałę Nr XVIII/122/16 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 19 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lipsk na rok 2017.

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XVIII/122/16 ustaliła budżet na 2017 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 20.193.950 zł, w tym bieżące 18.645.806 zł,
- wydatki w wysokości – 20.550.950 zł, w tym bieżące 18.139.303 zł,
- przychody w wysokości – 864.000 zł (kredyty i pożyczki 840.000 zł, spłata udzielonych pożyczek i kredytów 24.000 zł),

- rozchody w wysokości – 507.000 zł,
- deficyt w wysokości – 357.000 zł.

W związku z powyższymi danymi, Skład Orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 506.503 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 uchwały, stanowi przychody pochodzący z zaciągniętych kredytów i pożyczek, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 483.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, a także angażuje przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielanych ze środków publicznych w kwocie 24.000 zł. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 864.000 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 507.000 zł, co jest zgodne z zapisem §7 treści normatywnej uchwały budżetowej oraz załącznikiem nr 5 "Przychody i rozchody budżetu w 2017 r".

Podjmując Uchwałę Nr XVIII/121/16 z dnia 19 grudnia 2016 roku Rada Miejska w Lipsku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2017-2025. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż Gmina zaciągnięty dług w kwocie 4.763.000 zł („wykonanie 2016”, kol.6) i planowany do zaciągnięcia w 2017 roku zamierza spłacić do końca 2025 roku. W pozostałych latach prognozy, tj. w latach 2018-2025 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety gminy planowane na lata 2018-2025 wykazują nadwyżkę budżetu (kol.3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 3,38%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,00%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2017-2025 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1). Skład Orzekający analizując planowaną nadwyżkę operacyjną w 2017 roku stwierdza, że prognozowana wielkość nie odbiega od danych historycznych i w tym zakresie uwag nie wnosi. Ponadto analizując prognozowane wielkości w latach 2018-2025 w zakresie nadwyżek operacyjnych stwierdza, iż kształtują się na poziomie od 1.471.700 zł do 3.055.300 zł. Nadwyżki operacyjne w porównaniu do danych historycznych zakładane są na bardzo wysokim poziomie. Wykonanie lat poprzednich tzn. 2014 – 2016 (kształtowało się na poziomie od 599.621 zł do 1.860.290,30 zł) może wskazywać, że zachowanie tendencji wzrostowej nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach jest efektem przyjęcia wyższej dynamiki przyrostu dochodów bieżących do dynamiki przyrostu wydatków bieżących i mogą być trudne w realizacji. W tym zakresie Skład Orzekający wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie oraz zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w kolejnych latach, jako działania niezbędne do zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Małgorzata Rutkowska

