

P. A. Kudrej
P. A. Wieszczel
16.12.2016

UCHWAŁA Nr RIO.V-00310-23/16



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 12 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Lipsk
na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- przedłożony przez Burmistrza Lipska projekt uchwały budżetowej Gminy Lipsk na 2017 rok, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu przez gminę w projekcie uchwały.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię po przeprowadzeniu analizy projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonego Zarządzeniem Nr 213/16 Burmistrza Lipska z dnia 10 listopada 2016 roku (data wpływu: 17.11.2016r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2025, przyjętej Zarządzeniem Nr 212/16 Burmistrza Lipska z dnia 10 listopada 2016 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2017 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 258 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowanie relacji z art. 242 ustawy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu Gminy Lipsk przewiduje dochody ogółem w wysokości 20.193.950 zł (bieżące 18.645.806 zł), a wydatki w wysokości 20.530.950 zł (bieżące 18.144.303 zł). Gmina planuje na 2017 rok deficyt budżetu w kwocie 337.000 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 337.000 zł (zapis § 6 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 593.000 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, a także angażuje wolne środki w kwocie 200.000 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielanych ze środków publicznych w kwocie 24.000 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 1.154.000 zł, zaś łączna kwota rozchodów wynosi 817.000 zł, co jest zgodne z zapisem §7 treści normatywnej projektu uchwały oraz załącznikiem nr 5 "Przychody i rozchody budżetu w 2017 r".

Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej (bilans wykonania budżetu za 2015 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2016 r.) wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 772.311,99 zł. Przyjmując, że budżet 2016 roku zostanie wykonany na poziomie określonym w Wieloletniej Prognozie Finansowej tzn. z nadwyżką budżetu w kwocie 139.764 zł (planowany był deficyt w kwocie 126.000 zł). Skład Orzekający stwierdza, że Gmina może być w posiadaniu powyższych wolnych środków.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 501.503 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2017-2025 wynika, że w 2017 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2018-2025) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta na rok 2017 wynosi 4,91 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2016 r. stanowiącym 6,56 % (maksymalny dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 7,00 %).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej pominięto zapis art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1579), dotyczący kompetencji rady do decydowania o zaciąganiu

długoterminowych pożyczek i kredytów, co ma odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały w zakresie ustalenia limitów w §8 ust. 2 i 3 oraz załącznik Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2017 r.”,

- w załączniku nr 2 projektu uchwały budżetowej w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” w §2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego” określono w wysokości 8.100 zł tj. około 1,84% planowanych wpływów z podatku rolnego. Zgodnie z art. 35 ust. 2 w zw. z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1315) dochody izb rolniczych pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby, a wpływy z tego tytułu na rachunki bankowe właściwych izb odprowadzają gminy. Oznacza to, że wysokość odpisu na izby rolnicze przewidziana z projekcie winna wynieść 8.766 zł,
- w załączniku nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2017 r.” do projektu uchwały budżetowej błędnie wykazano w tabeli wyodrębnienia dochodów dotacji ogółem, które zgodnie z planem dochodów winny stanowić kwotę 7.544.301 zł (wykazano kwotę 7.551.038 zł), ponadto błędnie wykazano dotacje bieżące, które winny stanowić kwotę 5.996.157 zł (wykazano kwotę 6.002.894 zł),
- w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu gminy na 2017 r.” do projektu uchwały budżetowej błędnie wykazano w tabeli wyodrębnienia wydatków:
 - wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które zgodnie z planem wydatków winny stanowić w części ogółem jak i bieżące kwotę 7.428.133 zł (wykazano kwotę 7.447.033 zł),
 - pozostałe wydatki na realizację zadań statutowych, które zgodnie z planem wydatków w części ogółem i bieżące winny stanowić kwotę 3.309.787 zł (wykazano kwotę ogółem 13.083.917 zł, bieżące 10.697.270 zł), natomiast w części majątkowej winno zostać wykazane w kwocie 0 zł (wykazano kwotę 2.386.647 zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Małgorzata Rutkowska

