



**UCHWAŁA Nr V-00310-32/15**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 15 grudnia 2015 r.**

*P. S. Baranowski*  
*21.12.15*

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta i gminy Lipsk na 2016 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały budżetowej miasta i gminy Lipsk na 2016 r. wraz z uzasadnieniem, wskazując jednocześnie na występujące w tym projekcie naruszenie art. 258 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) poprzez upoważnienie Burmistrza Lipska w §10 pkt 4 do dokonywania zmian w planie wydatków, polegających na przenoszeniu planowanych wydatków między zadaniami z wyłączeniem rozszerzania ich zakresu rzeczowego oraz wprowadzania nowych zadań.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lipsk na 2016 r. wraz załącznikami, uzasadnieniem oraz dodatkowymi materiałami informacyjnymi, przedłożonymi Zarządzeniem Burmistrza Lipska Nr 101/15 z dnia 10 listopada 2015 r. (wpłynęło do RIO 18.11.2015 r.). Pod uwagę wzięto również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2016-2025, zawarty w Zarządzeniu Burmistrza Lipska Nr 100/15 z dnia 10 listopada 2015 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta i gminy Lipsk w 2016 r. zostały zaplanowane w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 15.089.959 zł, w tym dochody bieżące – 15.037.674 zł, dochody majątkowe – 52.285 zł;
- wydatki ogółem – 14.669.959 zł, w tym wydatki bieżące – 14.444.959 zł, wydatki majątkowe – 225.000 zł.

W związku z tym w planowanym budżecie wystąpi nadwyżka w wysokości 420.000 zł. Zgodnie z §5 opiniowanego projektu uchwały zostanie ona przeznaczona na:

- 1) planowaną spłatę rat kredytów w kwocie 228.000 zł,
- 2) planowaną spłatę rat pożyczek w kwocie 192.000 zł.

Powyższy sposób rozdysponowania nadwyżki został uwzględniony w planie przychodów i rozchodów projektu budżetu, określony w Załączniku nr 4.

Generalnie przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 243 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., *powoływana dalej również jako u.f.p.*). Przy czym Skład Orzekający zauważa, że treść upoważnienia w §10 pkt 4 projektu uchwały Burmistrzowi Lipska narusza art. 258 pkt 1 u.f.p. Poprzez udzielenie upoważnienia do przenoszenia planowanych wydatków między zadaniami inwestycyjnymi określonymi w Załączniku Nr 3 projektu uchwały, będzie można dokonywać przeniesień pomiędzy działami wydatków budżetu, czego w świetle art. 258 pkt 1 u.f.p. burmistrz jako organ wykonawczy dokonywać nie może. Prawdłowo sformułowane upoważnienie powinno brzmieć: „... dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych z wyłączeniem rozszerzania ich zakresu rzeczowego oraz wprowadzania nowych zadań”.

Na marginesie można również zauważyć, że w opiniowanym projekcie uchwały, w szczególności w Załączniku nr 2 do Zarządzenia Nr 101/15, stosowane jest niewłaściwe nazewnictwo w odniesieniu do uzasadnienia, które jest określane jako „objaśnienia”. Obowiązek sporządzania uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika z art. 238 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2016-2025, wielkości przyjęte w opiniowanym projekcie budżetu nie spowodują przekroczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 u.f.p. Wartość tego wskaźnika w 2016 r. wyniesie 6,34%, przy dopuszczalnym pułapie określonym w wysokości 7,76%.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki