

UCHWAŁA Nr RIO. V-00313-24/13

z dnia 29 listopada 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Lipsk planowanego do zaciągnięcia
w 2013 roku kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz.1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz.885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Lipska z dnia 26 listopada 2013 roku, znak: Fn.3051.2.2013 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2013 roku kredytu długoterminowego w wysokości 900.000 zł, w tym w całości na płatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 900.000 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2013 rok (Uchwała Rady Nr XX/171/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu roku (ostania zmiana Uchwałą Rady Nr XXVI/207/13 z dnia 15 listopada 2013 r.).

Budżet gminy na 2013 rok po dokonanych zmianach wykazuje:

- dochody w wysokości 17.296.858 zł, w tym bieżące 17.199.897 zł,
- wydatki w wysokości 16.226.858 zł, w tym bieżące 16.070.558 zł.

Nadwyżkę budżetu w wysokości 1.070.000 zł przeznaczono na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

Z zapisu w § 6 uchwały zmieniającej budżet (Nr XXVI/207/13 z dnia 15 listopada 2013 roku) oraz danych wykazanych w załączniku nr 4 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku” wynika, że gmina w 2013 roku planuje spłatę zadłużenia w wysokości 2.175.000 zł finansując nadwyżką budżetu 2013 roku w wysokości 1.070.000 zł, w kwocie 205.000 zł z wolnymi środkami na rachunku bieżącym budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat poprzednich oraz w wysokości 900.000 zł planuje przychody z tytułu wnioskowanego do zaciągnięcia kredytu bankowego długoterminowego.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miejska w § 10 Uchwały Nr XXVI/207/13 z dnia 15 listopada 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok upoważniła Burmistrza do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 900.000 zł.

W ramach udzielonego przez Radę upoważnienia, Burmistrz Lipska odrębnym Zarządzeniem Nr 257/13 z dnia 22 listopada 2013 r. postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 900.000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, określając termin spłaty do końca 2020 roku.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu gminy w latach spłaty rat kredytów i pożyczek, tj. w latach 2013 – 2020 na podstawie przedłożonej sprawozdawczości budżetowej z lat ubiegłych

oraz Uchwały Rady Nr XXVI/208/13 z dnia 15 listopada 2013 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013- 2020.

Z analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- zadłużenie gminy na koniec 2012 roku wynosiło 8.242.000 zł,
- gmina w 2013 roku planuje przychody z tytułu kredytów w wysokości 900.000 zł,
- planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek w 2013 roku przyjęto do budżetu w wysokości 2.175.000 zł, z odsetkami 382.000 zł wynosi 2.557.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 14,78 %,
- planowany dług na koniec 2013 roku wynosi 6.967.000 zł, co w stosunku do planowanych dochodów tego roku stanowi 40,28 %,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat zadłużenia stwierdza się, iż w 2013 roku, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), mają zastosowanie relacje wynikające z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.). Zgodnie z powyższymi przepisami łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r., tzn. że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą granicy 15 % prognozowanych na ten rok dochodów gminy oraz że nie naruszona zostanie granica łącznej kwoty długu publicznego, tj. 60 % do dochodów jednostki w 2013 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2013 – 2020, przyjętej Uchwałą Rady Nr XXVII/208/13 z dnia 15 listopada 2013 roku, przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) i nie jest dla tego roku zachowana.

Wymieniona relacja w zakresie spłaty długu staje się obligatoryjna, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), do uchwał budżetowych począwszy od 2014 roku.

Z wielkości ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach spłaty długu, tj. od 2014 do 2020 roku.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś