

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-12/13

z dnia 18 stycznia 2013 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu budżetu Gminy Lipsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., Nr 1113), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniując planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Miejskiej w Lipsku Nr XX/170/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013 – 2020, stwierdza co następuje:

Rada Miejska w Lipsku, uchwałą Nr XX/171/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku, podjęta w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok, uchwaliła budżet z nadwyżką, a mianowicie ustaliła:

- dochody w wysokości 16.035.449 zł, w tym bieżące 15.914.110 zł,
- wydatki w wysokości 14.885.449 zł, w tym bieżące 14.885.449 zł.

Nadwyżkę budżetową w kwocie 1.150.000 zł przeznaczono na spłatę rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich, co jest zgodne z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z danych wykazanych w § 6 ww. uchwały budżetowej i z załącznika nr 5 do tej uchwały "Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku" wynika, że gmina planuje spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek w 2013 roku w wysokości 1.175.000 zł, finansując, oprócz środków z nadwyżki budżetowej, przychodami pochodzącymi ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 25.000 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XX/170/12 z dnia 28 grudnia 2012 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gmin LIPSK na lata 2013– 2020. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na te lata.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie gminy na koniec 2012 roku wyniesie 8.242.000 zł,
- gmina nie planuje przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w budżecie 2013 roku,
- planowana spłata rat kredytów w 2013 roku wynosi 1.175.000 zł, z odsetkami 464.200 zł wynosi 1.639.200 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 10,22 %,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 7.067.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 44,07 %,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń

i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy w 2013 roku i spłata długu w tym roku mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Budżety planowane na lata 2014 -2020 wykazują nadwyżki, które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja dla 2013 roku została przedstawiona informacyjnie, na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i nie jest dla tego roku zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) staje się obligatoryjna dla budżetów uchwalanych począwszy od 2014 roku. Z wielkości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że nie są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych w latach 2014 - 2016.

Skład Orzekający, analizując sytuację finansową budżetu gminy, na podstawie danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy stwierdza, że mimo nie spełnienia wyżej wymienionej relacji ustawowej, we wszystkich latach spłaty zadłużenia, tj. do końca 2020 roku gmina planuje budżety nadwyżkowe, które zabezpieczą planowane spłaty rat kredytów i pożyczek. Gmina nie przewiduje korzystać z dodatkowych, zewnętrznych źródeł finansowania budżetu w formie kredytów czy pożyczek. W całości bowiem spłatę rat kredytów i pożyczek finansuje własnymi środkami. W związku z tym negatywne opiniowanie prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu powodowałoby konieczność ponoszenia przez gminę dodatkowych wydatków związanych z wydłużeniem okresu spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubylis