

UCHWAŁA Nr RIO.V.00311-14/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 05 grudnia 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gierasimiuk	- członek

Opiniuje negatywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013-2020.

Uzasadnienie:

Burmistrz Lipska, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 72/2012 z dnia 09 listopada 2012 roku projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013– 2020.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2013 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2013 roku.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących.

Planowany budżet na 2013 rok jest nadwyżkowy. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 15.953.039 zł (w tym: bieżące 15.831.700 zł), a wydatki na kwotę 14.827.933 zł (w tym: bieżące 14.764.723 zł). Planowana nadwyżka 1.125.106 zł jest przeznaczona na spłatę rat pożyczek i kredytów w latach poprzednich. Ponadto zgodnie z zapisem § 6 projektu uchwały i z zał. nr 5 „Przychody i rozchody budżetu 2013 r.” gmina planuje przychody w wysokości 49.894zł z tytułu zwrotu udzielonych przez gminę pożyczek w latach poprzednich z przeznaczeniem również na spłatę pożyczek i kredytów. Łączne rozchody w wysokości 1.175.000 zł związane ze spłatą rat pożyczek i kredytów zaciągniętych w latach poprzednich.

Budżety gminy planowane na lata 2014–2020 wykazują nadwyżkę budżetu, która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się iż w 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i stwierdził, iż wskaźniki te nie naruszają w tym zakresie ww. przepisów. Na koniec 2013 roku (zgodnie z Zał. nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lipsk na lata 2013 – 2020) przewidywane zadłużenie wynosi 7.067.000 zł, co stanowi 44,30 % planowanych na ten rok dochodów ogółem budżetu gminy. Natomiast planowana spłata zobowiązań z tytułów dłużnych 1.175.000 zł

wraz z odsetkami 464.200 zł wynosi razem 1.639.200 zł, co w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi 10,28 %.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana.

Wnikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Analiza danych ujętych w WPF wskazuje, że zadłużenie budżetu gminy ulega zmniejszeniu, jednak przedstawiona relacja w latach 2014 - 2016 nie spełnia wymogów określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy podjąć działania w zakresie zachowania relacji ustawowej w budżetach uchwalanych począwszy od 2014 roku.

Wobec powyższego skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Dańuta Kubylis