

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-17/12

z dnia 16 stycznia 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu budżetu Gminy Lipsk.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje negatywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Miejskiej w Lipsku Nr XII/73/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2012 – 2020.

Uzasadnienie:

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XII/73/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na rok 2012 uchwaliła budżet z nadwyżką w wysokości 336.000 zł, ustalając dochody w wysokości 15.458.360 zł oraz wydatki w wysokości 15.122.360 zł.

Zgodnie z zapisem § 5 treści uchwały gmina przeznacza nadwyżkę budżetu na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich.

Z treści zapisu § 6 uchwały oraz danych wykazanych w zał. Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 r.”, wynika, że gmina planuje spłatę w 2012 roku kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w wysokości 1.206.000 zł finansując (obok nadwyżki budżetu) wolnymi środkami na rachunku budżetu z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 210.000 zł oraz w wysokości 660.000 zł planowanymi do zaciągnięcia kredytami bankowymi w 2012 roku.

Rada Miejska w Lipsku Uchwałą Nr XII/73/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Lipsk na lata 2012– 2020. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na te lata.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie gminy na koniec 2011 roku wyniesie 9.548.000 zł,
- planowane do zaciągnięcia w 2012 roku kredyty wynoszą 660.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 1.206.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku (po zwiększeniu o odsetki od zadłużenia w kwocie 532.100 zł) kształtuje wskaźnik spłaty długu 11,24 % (natomiast w 2013 roku planowany wskaźnik wynosi 11,50 %),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 9.002.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 58,23 % (w 2013 roku przewidywana relacja długu do dochodów wynosi 48,36 %).

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), aczkolwiek należy dokonać starań w gospodarowaniu środkami budżetu, aby planowany i wykonany wskaźnik długu do dochodów w 2012 roku nie naruszył przepisów ustawowych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2012 i w 2013 roku.

Relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w latach 2014 - 2016, pomimo, iż od 2014 roku staje się obligatoryjna.

Poziom planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów w budżecie gminy 2012 roku i lat przyszłych ma niewątpliwy wpływ na kształtowanie się omawianej relacji od 2014 roku.

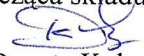
Wskazuje się na konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach w kierunku zachowania relacji ustawowej, która to relacja, jak wyżej wspomniano, od 2014 roku staje się obligatoryjna.

Wobec powyższego skład orzekający orzekł, jak na wstępie.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Danuta Kubyliś