

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-17/10**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 14 grudnia 2010 roku  
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2011-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/05 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 kwietnia 2005 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubyliś	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek kolegium
Agnieszka Gerasimiuk	- członek kolegium

uchwała co następuje:

Opiniuje projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipsk na lata 2011-2020 pozytywnie, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Burmistrz Lipska, spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożyła przy Zarządzeniu Nr 348/10 z dnia 10 listopada 2010 roku, projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011 – 2020.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdził co następuje.

Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2011 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu i związanych z nimi wielkości przychodów i rozchodów, jak również z limitami wydatków na poszczególne przedsięwzięcia objęte załącznikiem 2 do uchwały „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2011-2014”.

Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu dla 2011 roku.

Wykazane w WPF w poszczególnych latach, począwszy od 2012 roku dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących

Planowany budżet na 2011 rok jest deficytowy. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 16.882.552 zł, natomiast wydatki na kwotę 17.901.615 zł. Wynik budżetu na kwotę 1.019.063 zł

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w ww. kwocie wskazano, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240), przychody pochodzące z planowanych do zaciąganych kredytów bankowych długoterminowych w wysokości 363.215 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych 655.848 zł.

Z zapisu § 5 projektu uchwały budżetowej oraz danych wykazanych załączniku nr 4 do wymienionej uchwały „Przychody i rozchody budżetu w 2011r.” wynika ponadto, że gmina w 2011 roku planuje zaciągnąć kredyty i pożyczki dla zrównoważenia budżetu, w związku ze spłatą kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich w kwocie 2.301.785 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie działań realizowanych ze środków Unii Europejskiej 1.151.355 zł).

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych długoterminowych w 2011 roku wynosi 2.665.000 zł.

W opinii składu orzekającego zastrzeżenia budzi realność przyjętej kwoty 655.848 zł wolnych środków w finansowaniu budżetu 2011 roku, gdyż jest to kategoria, której nie można zaplanować, a ustalić można jedynie na podstawie bilansu budżetu.

Analiza bilansu budżetu z 2009 roku oraz uchwały budżetowej na 2010 rok i zmian budżetu dokonanych w ciągu roku wykazuje, że wolne środki na rachunku budżetu gminy w wysokości 619.016 zł z 2009 roku zostały w wysokości 140.817 zł zaangażowane w sfinansowanie budżetu 2010 roku (kwota niewykorzystana 478.199 zł). Przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu należy zwrócić uwagę na zachowanie przepisów wynikających z art. 242 obowiązującej ustawy o finansach publicznych.

Planowane budżety gminy na lata 2012 -2020 wykazują nadwyżkę budżetową w kwotach zabezpieczających rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach, z wyjątkiem 2012 roku i 2013 roku, w którym to latach oprócz nadwyżki budżetowej przeznaczanej na spłaty kredytów i pożyczek przewiduje się przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek dla zrównoważenia budżetu w wysokości: w 2012 roku -389.000 zł i 2013 roku 467.000 zł.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się iż w latach 2011-2013, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241), mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm).

Wskaźniki, po dokonaniu wyłączeń z tytułu kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej, nie przekraczają limitów ustawowych. Jednak zważywszy na wysokie wskaźnik planowanych relacji długu do dochodów zwraca się uwagę na konieczność dołożenia starań w wykonywanym budżecie 2011 roku i lat przyszłych w zakresie zachowania relacji ustawowych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w WPF przedstawiono kwotę długu, która wynika z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz relację o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Omawiana relacja w latach 2011- 2020 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241).

Z wielkości ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że nie są spełnione wymogi określone w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych na lata 2011 – 2016. Wskazuje się więc na konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach w kierunku zachowania relacji ustawowych, w szczególności zaś budżetów od 2014 roku, gdzie relacja, na mocy obowiązujących przepisów, staje się obligatoryjna.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego



Danuta Kubyliś