

Projekt

z dnia 16 lutego 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXIX/.../2022
RADY MIEJSKIEJ W LIPSKU**

z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wzywającej Radę Miejską w Lipsku do podjęcia uchwał: o zakazie stosowania na terenie Gminy Lipsk "maseczek ochronnych", o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania "szczepionek" mRNA wszystkich producentów

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) Rada Miejska w Lipsku uchwała, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji wniesionej w dniu 21 grudnia 2021 r. uzupełnionej w dniach 22 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r. wzywającej Radę Miejską w Lipsku do podjęcia następujących uchwał:

- 1) zakazującej stosowania „maseczek ochronnych”;
- 2) zakazującej stosowania kwarantann i izolacji;
- 3) zakazującej stosowania „szczepionek” mRNA wszystkich producentów tych szczepionek.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lipsku do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Tadeusz Krysiuk

Załącznik do uchwały Nr XXIX/.../2022

Rady Miejskiej w Lipsku

z dnia 24 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Lipsku wpłynęła, wniesiona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, petycja o podjęcie przez Radę Miejską w Lipsku uchwał wprowadzających na obszarze Gminy Lipsk zakazy: stosowania „maseczek ochronnych”, stosowania kwarantann i izolacji oraz stosowania szczepionek mRNA, niezależnie od producenta tych szczepionek. W dniach 22 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r. wpłynęły uzupełnienia petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku na posiedzeniu w dniu 15 lutego 2022 r. w pierwszej kolejności dokonała analizy złożonej petycji pod kątem spełniania wymogów formalnych.

Zapisy art. 2 ust. 2 i 3 ustawy o petycjach mówią, że petycja może być złożona w interesie publicznym, a jej przedmiotem może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m. in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący Rada Miejska w Lipsku i organ wykonawczy Burmistrz Lipska, mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą z mocy obowiązujących przepisów.

Wobec powyższego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 2 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że Rada Miejska może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw.

Uchwały Rady Miejskiej dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że w przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

- 1) zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,
- 2) rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b tej ustawy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała

Rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Rozporządzenie to wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rada Miejska w Lipsku nie ma kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów wyżej wymienionego rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Reasumując powyższe, podjęcie uchwał w sprawach określonych w petycji nadesłanej w dniu 21 grudnia i uzupełnionej w dniach 22 grudnia 2021 r. i 12 stycznia 2022 r. , nie jest możliwe, gdyż Rada Miejska w Lipsku nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

W dniu 12 stycznia 2022 r. wpłynęło ostateczne wezwanie przed sformułowaniem wniosków karnych jako uzupełnienie petycji dotyczącej kwestii szkodliwych maseczek i rozporządzenia o konieczności zakrywania ust i nosa.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach petycja powinna być rozpatrzona bez zbędnej zwłoki, jednak nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia jej złożenia.

Zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.