Projekt

z dnia 2 listopada 2020 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XVIII/.../20
RADY MIEJSKIEJ W LIPSKU

z dnia 13 listopada 2020 r.

w sprawie przyjęcia "Programu współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021"

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378), w związku z art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się program współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lipska.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr X/63/19 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie programu współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku.

Przewodniczący Rady

Tadeusz Krysiuk

Załącznik do uchwały Nr XVIII/.../20

Rady Miejskiej w Lipsku

z dnia 13 listopada 2020 r.

Program współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021

§ 1. Program współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 został opracowany na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057).

Rozdział 1.
CELE PROGRAMU

§ 2. Celem głównym programu jest rozwój aktywności społecznej mieszkańców poprzez partnerską współpracę samorządu z organizacjami.

§ 3. Cele szczegółowe programu to:

1) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych;

2) rozwijanie partnerstwa publiczno - społecznego;

3) wspieranie inicjatyw, pomysłów i rozwiązań zwiększających świadomość społeczeństwa obywatelskiego;

4) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy Lipsk;

5) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne.

Rozdział 2.
ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 4. Współpraca Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi opiera się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności.

1) **Pomocniczość (subsydiarność)** oznacza, że problemy społeczne powinny być rozwiązywane na poziomie im najbliższym, przez najbliższe wspólnoty, a wspólnoty wyższe, np. gmina nie powinny ich zastępować w tych działaniach, jedynie je wspierać.

2) **Suwerenność stron** oznacza, że partnerzy współpracy - władza publiczna i organizacje pozarządowe - mają zdolność do bycia podmiotem prawa i obowiązków poprzez niezależne wykonywanie swoich zadań oraz swobodę w przekazywaniu tych kompetencji innym podmiotom.

3) **Partnerstwo** oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów.

4) **Efektywność** oznacza sposób pomiaru skuteczności i celowości danej działalności - porównanie jakości uzyskanych efektów do nakładów finansowych i pozafinansowych użytych do ich uzyskania.

5) **Uczciwa konkurencja** oznacza wymóg udzielenia tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne, jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania.

6) **Jawność** oznacza, że wszelkie możliwości współpracy władz publicznych z organizacjami pozarządowymi są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział 3.
ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 5. Program współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi określa:

1) formy współpracy,

2) wykaz zadań priorytetowych,

3) okres realizacji programu,

4) sposób realizacji programu,

5) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych.

Rozdział 4.
FORMY WSPÓŁPRACY

§ 6. Współpraca Gminy i Organizacji Pozarządowych opiera się na następujących formach:

1) zlecanie realizacji zadań publicznych, które może przybierać jedną z następujących form:

   a) powierzenie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,

   b) wspieranie zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;

   c) realizacja zadań publicznych w trybie art. 19a oraz rozdziału 2a ustawy;

   d) realizacja zadań publicznych w trybie art. 11a, 11b, 11c ustawy.

2) udzielanie informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących ze środków UE, funduszy celowych i fundacji;

3) doradztwo w wypełnianiu dokumentów konkursowych i pozyskiwaniu środków spoza budżetu gminy;

4) udział przedstawicieli organizacji pozarządowych w pracach Komisji Konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w Otwartych Konkursach Ofert;

5) wspieranie, rozwijanie i promowanie idei wolontariatu;

6) obejmowanie patronatem przez władze Gminy Lipsk projektów i inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe;

7) udzielanie przez Gminę Lipsk rekomendacji wnioskującym o to organizacjom pozarządowym;

8) promowanie działalności organizacji pozarządowych;

9) wspomaganie organizacji pozarządowych poprzez użyczenie środków technicznych lub lokalu na potrzeby realizacji programu, w miarę możliwości;

10) prowadzenie przez gminę akcji informacyjnej i promocyjnej dotyczącej realizowanych wspólnych programów z organizacjami pozarządowymi;

11) zapraszanie przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w organizowanych spotkaniach, konsultacjach społecznych, posiedzeniach komisji Rady Miejskiej dotyczących dziedzin związanych z działalnością organizacji i w miarę potrzeb tworzenie wspólnych zespołów doradczych w tych dziedzinach;

12) przygotowanie mechanizmów umożliwiających uruchomienie Funduszu Wkładów Własnych i Funduszu Pożyczkowego dla organizacji.

§ 7. Zlecanie realizacji zadań publicznych Organizacjom Pozarządowym odbywać się będzie na zasadach określonych w ustawie, w trybie Otwartego Konkursu Ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania zadania lub można je wykonać efektywniej w inny sposób.

1) Ogłaszając Otwarty Konkurs Ofert w celu zlecenia realizacji zadań publicznych, Burmistrz Lipska opublikuje informację o nim w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń i na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Lipsku.

2) Ogłoszenie może także nastąpić w inny sposób, zapewniający dostęp podmiotów zainteresowanych do informacji, w szczególności poprzez wykorzystanie sieci teleinformatycznej.

3) Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć Gminie Lipsk ofertę realizacji zadań publicznych. Gmina rozpatruje w trybie art. 12 ustawy celowość zgłoszonych zadań publicznych, biorąc pod uwagę stopień, w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom publicznym, zapewnienie wysokiej jakości wykonania danego zadania, dostępność środków finansowych na jego realizację oraz korzyści wynikające z realizacji tego zadania przez organizacje pozarządowe.

4) Zlecanie zadań publicznych o charakterze lokalnym do realizacji organizacjom pozarządowym może nastąpić w trybie art. 19a ustawy. Zadanie publiczne może być realizowane również w ramach inicjatywy lokalnej zgodnie z zasadami rozdziału 2a ustawy.

5) Burmistrz Lipska w przypadku zaistnienie szczególnych okoliczności lub na uzasadniony wniosek organizacji pozarządowych może w drodze zarządzenia wskazać inne niż określone w powyższym programie zadania, które wymagają realizacji i ogłosić w tym zakresie Otwarty Konkurs Ofert.

Rozdział 5.
PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 8. W roku 2021 Gmina Lipsk będzie zlecać na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach organizacjom pozarządowym realizację następujących zadań w priorytetowych obszarach współpracy:

1) w sferze dotyczącej oświaty, kultury i kultury fizycznej podejmowane będą działania mające na celu współpracę z podmiotami określonymi w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie:

   a) podtrzymywania tradycji narodowej i ludowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej - organizacja konkursów, wystaw i imprez nawiązujących do tradycji narodowej;

   b) wspierania i promocji twórczości oraz działań i inicjatyw kulturalnych;

   c) nauki, edukacji, oświaty i wychowania, a w szczególności:

      - działania zapewniające zagospodarowanie wolnego czasu dzieci i młodzieży,

      - organizacja zajęć pozaszkolnych, pozalekcyjnych jako rozwój zainteresowań;

   d) krajoznawstwa, turystyki oraz wypoczynku dzieci i młodzieży, a w szczególności:

      - działania popularyzujące turystykę kwalifikowaną,

      - organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży;

   e) upowszechnienie kultury fizycznej i sportu, a w szczególności:

      - organizacja pozalekcyjnych zajęć sportowych,

      - popularyzacja walorów rekreacji ruchowej,

      - organizowanie zajęć, zawodów i imprez sportowo-rekreacyjnych,

      - promocja kultury fizycznej i sportu wśród osób niepełnosprawnych.

2) w sferze dotyczącej zdrowia i polityki społecznej podejmowane będą następujące działania, mające na celu współpracę z podmiotami określonymi w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:

   a) w zakresie pomocy społecznej, w szczególności:

      - realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży, w tym związanych z uzależnieniami od środków psychoaktywnych,

      - realizacja programów pracy socjalnej dla środowisk zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznych,

      - realizacja programów związanych z wychowaniem w trzeźwości i przeciwdziałaniem alkoholizmowi,

      - zorganizowanie i przeprowadzenie dystrybucji bezpłatnej żywności dla najbardziej potrzebujących mieszkańców gminy Lipsk,

      - realizacja programów opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

   b) w zakresie ochrony i promocji zdrowia w szczególności:

      - prowadzenie działań profilaktycznych (szczególnie w zakresie chorób nowotworowych wśród kobiet),

      - prowadzenie działań mających na celu pomoc osobom dotkniętym chorobą (warsztaty psychologiczne, terapeutyczne, rehabilitacja);

c) w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym, w szczególności:

- profilaktyka uzależnień,
- popularyzacja wzorców zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży,
- pomoc osobom uzależnionym, w tym od alkoholu oraz osobom współuzależnionym,

d) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,

e) prowadzenie Środowiskowego Domu Samopomocy w budynku byłej szkoły podstawowej we wsi Kurianka w gminie Lipsk.

3) w sferze wspierania przedsiębiorczości podejmowane będą działania związane ze współpracą w zakresie organizacji spotkań szkoleniowo-informacyjnych dotyczących pozyskiwania środków z programów rządowych i Unii Europejskiej.

4) w sferze działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych:

- prowadzenie lipskiego ośrodka lokalnej aktywności,
- prowadzenie twórczego ośrodka lokalnej aktywności.

5) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, poprzez:

- dofinansowanie udziału własnego organizacji pozarządowych ubiegających się o dotację ze źródeł zewnętrznych, na zadania z zakresu określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Rozdział 6.
OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 9. Program obowiązuje w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.

Rozdział 7.
SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 10. W realizacji programu uczestniczą:

1) Burmistrz Lipska - w zakresie przestrzegania zasad współpracy, realizacji zadań publicznych, współpracy z organizacjami, w szczególności w formach wskazanych w programie, koordynowania współpracy, inicjowania wspólnych przedsięwzięć, doradztwa, utrzymywania bieżących, partnerskich kontaktów Gminy z organizacjami,

2) gminne jednostki organizacyjne - w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami w realizacji zadań statutowych,

3) wszystkie organizacje pozarządowe zainteresowane współpracą z Gminą.

§ 11. Cele programu będą osiągane w szczególności poprzez:

1) realizację priorytetowych zadań publicznych określonych w programie,

2) stosowanie form współpracy określonych w programie.

Rozdział 8.
WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 12. Prognozowana wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych objętych niniejszym programem wynosi 40 000 zł.

Rozdział 9.
SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 13. Burmistrz Lipska przedłoży Radzie Miejskiej w terminie do 31 maja sprawozdanie z realizacji programu w roku poprzednim, które będzie uwzględniać informacje dotyczące efektywności realizacji programu, w oparciu o analizę mierników.

§ 14. Miernikami oceny realizacji programu są:

1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,

2) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych, z wyszczególnieniem ofert złożonych w drodze konkursów ofert i w trybie pozakonkursowym,

3) liczba organizacji pozarządowych, którym zlecono realizację zadań publicznych,

4) liczba umów zawartych z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych,

5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn niezależnych od organizacji,

6) wysokość środków finansowych przekazanych z budżetu gminy organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych.

Rozdział 10.
INFORMACJĘ O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

§ 15. Podstawą do opracowania projektu Programu współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 był dotychczas funkcjonujący roczny program współpracy Gminy Lipsk na 2020 r. oraz analiza dotychczasowej praktyki współpracy.

§ 16. Konsultacje na temat ww. aktu prawnego oraz innych aktów prawnych dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, odbyły się zgodnie z uchwałą nr XXXVIII/316/10 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 8 października 2010 r. w sprawie szczegółowego konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Lipsk w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

§ 17. Projekt uchwały został zamieszczony na 14 dni na stronie BIP Urzędu Miejskiego w Lipsku, jak również na stronie internetowej oraz na tablicy informacyjnej w Urzędzie Miejskim w Lipsku. Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w ww. terminie miały możliwość zgłaszania uwag do projektu uchwały.

Rozdział 11.
TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 18. Komisję konkursową powołuje Burmistrz Lipska wyznaczając jednocześnie przewodniczącego komisji.

§ 19. W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzą przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób biorących udział w konkursie.

§ 20. Każda działająca na terenie Gminy Lipsk organizacja ma prawo do zgłoszenia przedstawiciela do udziału w pracach komisji konkursowej w terminie 14 dni od ukazania się na stronie internetowej ogłoszenia o konkursie.

§ 21. Do oceny ofert złożonych w każdym ogłoszonym konkursie ofert powołuje się odrębną komisję.

§ 22. Zasady pracy komisji konkursowej:

1) Posiedzenia komisji konkursowej zwołuje przewodniczący komisji.

2) Protokoły w imieniu komisji podpisuje przewodniczący komisji.

3) Komisja podejmuje decyzje zwykłą większością głosów (przy równej liczbie głosów decyduje głos przewodniczącego komisji).

4) Ocena ofert jest dokonywana w niżej ustalony sposób:

   a) każdy członek komisji otrzymuje do oceny oferty złożone w konkursie oraz formularz oceny zawierający kryteria oceny i punktacje za każde kryterium;

   b) każdy członek komisji dokonuje indywidualnej oceny, przyznając na każde kryterium odpowiednią liczbę punktów, suma tych punktów stanowi cząstkową ocenę oferty;

c) ocena końcowa jest średnią arytmetyczną cząstkowych ocen oferty.

5) Komisja na posiedzeniu sporządza listę ofert proponowanych do dofinansowania, sporządzoną według kolejności wynikającej z otrzymanej liczby punktów.

6) Protokół oceny przewodniczący komisji przekazuje niezwłocznie Burmistrzowi Lipska.

7) Ostatecznego wyboru ofert wraz z określeniem wysokości przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz Lipska.

UZASADNIENIE

Obowiązek uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego wynika z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057). Zgodnie z art. 5a ustawy, roczny program współpracy uchwala się po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Konsultacje społeczne wymienionego programu współpracy odbyły się w dniach 29.09.2020 r. - 07.10.2020 r. poprzez zamieszczenie jego treści na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Lipsku, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń.

W wyznaczonym terminie nie wpłynęły żadne uwagi do zaproponowanego Programu współpracy Gminy Lipsk z organizacjami pozarządowymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego na rok 2021.

Z uwagi na powyższe przyjęcie uchwały uważa się za zasadne.